



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

П Р И К А З

20.11.2019

№ 978

Калининград

Об утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством социальной политики Калининградской области

В соответствии с порядком организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством социальной политики Калининградской области, утвержденным приказом Министерства социальной политики Калининградской области от 28.12.2018 № 1048 **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством социальной политики Калининградской области согласно приложению к настоящему приказу.
2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр социальной политики
Калининградской области

А.В. Майстер

ОБЗОР
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности,
осуществляемой Министерством социальной политики Калининградской
области по итогам 2019 год

Настоящий обзор подготовлен в целях реализации основных мер профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7 и Порядком организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденным приказом Министерства социальной политики Калининградской области от 28.12.2018 № 1048.

К полномочиям Министерства относится осуществление государственного контроля по следующим направлениям:

- региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания;
- надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания.

*1. Правоприменительная практика организации
и проведения государственного контроля (надзора)*

*1. Организация и проведение проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей.*

При осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний Министерство руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ);

Законом Калининградской области от 11.11.2014 № 358 «О регулировании социального обслуживания граждан в Калининградской области»;

постановлением Правительства Калининградской области от 08.10.2005 № 13 «О Министерстве социальной политики Калининградской области»;

постановлением Правительства Калининградской области от 02.12.2014 № 806 «О порядке организации осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания граждан в Калининградской области»;

приказом Министерства от 17.12.2017 № 771 «Об утверждении Административного регламента Министерства социальной политики Калининградской области исполнения государственной функции по контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг» (далее - Административный регламент по контролю в сфере социального обслуживания).

Нормативные правовые акты, утвержденные на территории Калининградской области и устанавливающие организационную основу и порядок осуществления регионального государственного контроля, отвечают требованиям действующих федеральных нормативных правовых актов для исполнения Министерством указанной государственной функции в полном объеме, нормативно-правовая база является достаточной по содержанию, признаков коррупционности не выявлено.

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к выполнению мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания при проведении проверок не привлекались.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по государственному контролю (надзору) в отчетном периоде отсутствуют.

1) Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры (далее – ежегодный план проверок).

Подготовка Министерством ежегодного плана проверок проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Административного регламента по контролю в сфере социального обслуживания Министерства, «Методические рекомендации по реализации органами государственного контроля

(надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок», утвержденные протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016 № 142.

Проект ежегодного плана проверок Министерства после его формирования в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ письмом Министерства от 30.08.2018 № 10079/02 направлен для рассмотрения в Прокуратуру Калининградской области с целью проверки законности включения в него субъектов государственного контроля. После согласования и утверждения ежегодный план проверок был доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

2) Использование оснований для проведения внеплановых проверок

В соответствии с Административным регламентом по контролю в сфере социального обслуживания основанием для проведения внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения поставщиком социальных услуг ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

- поступление в Министерство обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, а также информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, причинения вреда жизни, здоровью граждан; нарушения прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

- приказ (распоряжение) Министерства, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В связи с отсутствием оснований внеплановые проверки Министерством не проводились.

3) Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание.

Подготовка приказов Министерства о проведении плановой проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществлялась на основании ежегодного плана проверок.

Должностные лица Министерства при подготовке приказов о проведении проверок использовали типовую форму приказа органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденную приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Приказ № 141). Копия подписанного и зарегистрированного приказа

направлялась субъекту государственного контроля (надзора) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, дублируются с помощью факсимильной или электронной связью.

4) Выбор документальной или выездной проверки.

При разработке и утверждении плана проверок на 2019 год была выбрана выездная форма проверок, по основанию, предусмотренному частью 3 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ.

Выбор данной формы проверок обусловлен спецификой обязательных требований, являющихся предметом проверки данного вида регионального государственного контроля (надзора). В рамках только документальной проверки не представляется возможным оценить соответствие деятельности поставщика социальных услуг обязательным требованиям.

5) Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки.

Установленные Административным регламентом по контролю в сфере социального обслуживания сроки проведения проверок соблюдены, приостановление и продление сроков проверок Министерством не осуществлялось.

6) Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Выполнение контрольных мероприятий направлено на соблюдение прав юридических лиц, что выражается в соблюдении Министерством требований Федерального закона № 249-ФЗ:

- к срокам подготовки и направления в адрес организации приказа о проведении проверки;
- к соблюдению сроков проведения проверок;
- к соблюдению прав субъектов контроля (надзора), предусмотренные статьей 22 Федерального закона № 294-ФЗ
- к срокам подготовки актов по результатам проверок;
- к разъяснению должностным лицам подконтрольных организаций прав и обязанностей при выполнении мероприятий по контролю.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, соблюдены. Обращений по фактам нарушения законодательства должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, не поступало.

7) Оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам.

По результатам проверок должностными лицами Министерства составлялись акты по форме, установленной Приказом № 141.

Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручался руководителю, юридического лица под подпись об ознакомлении с актом проверки и получении копии акта. При проведении Министерством проверок случаев отказов в ознакомлении с актами проверки не зафиксировано.

В случае выявления при проведении проверок нарушений юридическим лицом обязательных требований должностные лица Министерства, осуществляющие государственный надзор выдают юридическому лицу,

индивидуальному предпринимателю предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока его исполнения.

2. Меры принятые по результатам осуществления государственного контроля (надзора).

Министерством проведено 6 плановых выездных проверок по соблюдению законодательства в сфере социального обслуживания, по итогам которых выдано 3 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с Административным регламентом по контролю в сфере социального обслуживания Министерством был проведен анализ поступившей информации об устранении выявленных в ходе проверок нарушений обязательных требований. По всем выданным предписаниям с истекшим сроком выполнения предписания был установлен факт устранения нарушений в полном объеме.

3. Работа с заявлениями и обращениями граждан, организаций, должностных лиц государственных органов, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям в Министерство не поступало.

4. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора).

Юридические лица, их должностные лица, индивидуальные предприниматели к административной ответственности при осуществлении государственного контроля (надзора) не привлекались, в связи с своевременным выполнением предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

1. Типичные нарушения обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

В 2019 году Министерством социальной политики в рамках осуществления государственного контроля в сфере социального обслуживания проведено 6 плановых проверок, из них в ходе 3 проверки не выявлены нарушения, в 3 проверках выявлены нарушения обязательных требований действующего законодательства, в осуществлении отношении одной проверки составлен акт о невозможности провести проверку в связи с неосуществлении юридическим лицом деятельности.

В качестве типовых нарушений, выявленных в ходе данного контроля, можно выделить следующие:

1) в нарушение требований статьи 13 Федерального закона года № 442-ФЗ не в полном объеме обеспечивается информационная открытость поставщиков социальных услуг;

2) отсутствуют уведомления о начале осуществления деятельности в сфере социального обслуживания с отметкой о регистрации в Роструде в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства РФ от 16.07.2009 года № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»;

3) форма договора о социальном обслуживании не в полной мере соответствует требованиям Приказа Минтруда России от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг в части взаимодействия сторон, стоимости услуг, сроков и порядка их оплаты, в договорах не указано место оказания услуг, перечень, срок действия договоров, что является нарушением требований пункта 13 статьи 2 Федерального закона № 442-ФЗ, в соответствии с которым утверждение формы заявления о предоставлении социальных услуг, примерной формы договора о предоставлении социальных услуг отнесено к полномочиям федерального органа исполнительной власти;

4) учет обеспечения мягким инвентарем, приобретаемым за счет средств областного бюджета, ведется не систематически, определить соблюдение нормативов обеспеченности мягким инвентарем получателей социальных услуг в соответствии с требованиями приказа Министерства социальной политики Калининградской области от 15.08.2014 № 924 «Об утверждении рекомендуемых нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг при стационарной форме социального обслуживания» невозможно;

5) не проводится перерасчет платы за стационарное социальное обслуживание в нарушение требований приказа Министерства социальной политики Калининградской области от 14.05.2018 № 268 «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги, размере платы за предоставление социальных услуг и порядке ее взимания»;

6) не организовано предоставление социально-педагогических услуг получателям социальных услуг в нарушение стандарта, утвержденного приказом Министерства социальной политики Калининградской области от 21.03.2018 № 139 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме стационарного социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам, частично или полностью утратившим способность или возможность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности»;

7) в результатах анализов граждан пожилого возраста и инвалидов, поступивших в учреждение, отсутствуют сведения о результатах анализов на гильминтозы и справок об отсутствии контакта с инфекционными больными в течение 21 дня от даты поступления в интернат, что является нарушением пункта 7 статьи 9 Федерального закона № 442-ФЗ;

8) в учреждении доступность для инвалидов не соответствует требованиям. Не обеспечены условия доступности при предоставлении социальных услуг, гарантированные пунктом 4 статьи 19 Федерального закона № 442-ФЗ.

По результатам 3 проверок выданы предписания об устранении выявленных нарушений. По предписаниям, выданным со сроком исполнения до 31.10.2019, нарушения устранены в полном объеме. Факты административного и судебного

оспаривания решений, действий (бездействий) Министерства социальной политики и его должностных лиц отсутствуют.

2. Организация профилактической работы в целях недопущения нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами Министерства проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания граждан на территории Калининградской области на 2019 год, утвержденной приказом от 13.12.2018 № 960.

В 2019 году Министерством с целью информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований проведены следующие мероприятия.

Разработано и размещено на официальном сайте Министерства в разделе «Региональный государственный контроль» Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере социального обслуживания, размещен и актуализируется перечень нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания. Во вкладке «Перечень обязательных требований» размещена форма обратной связи для пользователей сайта. Такой сервис позволяет оставлять обращения, связанные с содержанием, ведением и применением Перечня НПА.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещена правоприменительная практика с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем.

В целях недопущения, устранения выявленных нарушений обязательных требований законодательства о социальном обслуживании с поставщиками социальных услуг, предоставляющими социальные услуги, Министерством в отчетном периоде проводилась работа в формате следующих мероприятий:

1) совещания по темам:

- «Актуальные вопросы предоставления социального обслуживания»;
- «О реализации Федерального закона № 442-ФЗ»;

2) проведены публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания за 10 месяцев 2019 года;

3) методическое сопровождение деятельности поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные услуги.

В целях недопущения нарушений, которые могут быть выявлены в ходе плановых выездных проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля на территории региона, поставщикам социальных услуг необходимо соблюдать Руководство по соблюдению обязательных

требований

в сфере социального обслуживания, в том числе:

- рекомендации по соблюдению обязательных требований в части ведения документации поставщиками социальных услуг;

- рекомендации по соблюдению обязательных требований в части размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания;

- рекомендации по соблюдению обязательных требований в части порядка организации деятельности поставщиков социальных услуг;

- рекомендации по соблюдению обязательных требований в части организации предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг.

Региональный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного надзора и контроля.

1. Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При осуществлении государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – государственный контроль (надзор) Министерство руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральным законом № 294-ФЗ;

Законом Калининградской области от 03.12.2014 № 364 «О порядке квотирования рабочих мест для инвалидов в Калининградской области»;

Постановление Правительства Калининградской области от 12.12.2018 № 763 «О региональном государственном контроле и надзоре за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Калининградской области»;

приказ Министерства социальной политики Калининградской области от 27.09.2017 № 568 «О порядке исчисления квоты для принятия на работу инвалидов в Калининградской области»;

приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.04.2013 № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в

пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

постановлением Правительства Калининградской области от 12.12.2018 № 763 «О региональном государственном надзоре и контроле за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Калининградской области»

приказом Министерства от 22.10.2018 № 758 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (далее – Административный регламент по контролю в области квотирования).

Нормативные правовые акты, утвержденные на территории Калининградской области и устанавливающие организационную основу и порядок осуществления регионального государственного контроля, отвечают требованиям действующих федеральных нормативных правовых актов для исполнения Министерством указанной государственной функции в полном объеме, нормативно-правовая база является достаточной по содержанию, признаков коррупциогенности не выявлено.

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к выполнению мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) при проведении проверок не привлекались.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по государственному контролю (надзору) в отчетном периоде отсутствуют.

1) Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры (далее – ежегодный план проверок).

В соответствии с требованиями Федерального закона № 264-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Административного регламента по контролю в области квотирования, «Методических рекомендаций по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок», утвержденные протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016 № 142.

Проект ежегодного плана проверок Министерства после его формирования в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, письмом

Министерства от 30.08.2018 № 10079/02, направлен для рассмотрения в Прокуратуру Калининградской области с целью проверки законности включения в план субъекта государственного контроля. После согласования и утверждения ежегодный план проверок был доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

2) Использование оснований для проведения внеплановых проверок.

В соответствии с Административным регламентом по контролю в области квотирования основанием для проведения внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения поставщиком социальных услуг ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

- поступление в Министерство обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, а также информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, причинения вреда жизни, здоровью граждан; нарушения прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

- приказ (распоряжение) Министерства, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В связи с отсутствием оснований внеплановые проверки Министерством не проводились.

3) Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание.

Подготовка приказов Министерства о проведении плановой проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществлялась на основании ежегодного плана проверок.

Должностные лица Министерства при подготовке приказов о проведении проверок использовали типовую форму приказа, утвержденную Приказом № 141. Копия подписанного и зарегистрированного приказа направлялась субъекту государственного контроля (надзора) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, а также дублируется факсимильной связью или электронной почтой, либо вручался уполномоченным представителям юридических лиц.

4) Выбор формы проверки (документарной или выездной проверки).

Выбор формы проверки (документарной или выездной) определялся индивидуально в отношении каждого субъекта государственного контроля (надзора), исходя из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

5) Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки.

Установленные Административным регламентом по контролю в области квотирования сроки проведения проверок соблюдены, приостановление и продление сроков проверок Министерством не осуществлялось.

б) Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Выполнение контрольных мероприятий направлено на соблюдение прав юридических лиц, что выражается в соблюдении Министерством требований Федерального закона № 249-ФЗ:

- к срокам подготовки и направления в адрес организации приказа о проведении проверки;
- к соблюдению сроков проведения проверок;
- к соблюдению прав субъектов контроля (надзора), предусмотренные статьей 22 Федерального закона от 28.12.2018 № 294-ФЗ
- к срокам подготовки актов по результатам проверок;
- к разъяснению должностным лицам проверяемых организаций прав и обязанностей при выполнении мероприятий по контролю.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, соблюдены. Обращений по фактам нарушения законодательства должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, не поступало.

7) Оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам.

По результатам проверок должностными лицами Министерства составлялись акты по форме, установленной Приказом № 141. Акты проверок оформлялись непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых вручался руководителю юридического лица под подпись об ознакомлении с актом и получении копии акта. При проведении Министерством проверок случаев отказов с ознакомлением актов проверки не было.

8) Меры принятые по результатам осуществления государственного контроля (надзора).

Министерством было проведено 22 выездных плановых проверок, в ходе 20 проверки нарушений не выявлено, в 2 проверках установлены нарушения обязательных требований действующего законодательства, выданы предписания. Все выявленные нарушения устранены.

В деятельности 2 работодателей выявлены нарушения законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов, им выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Все выявленные нарушения работодателями устранены.

2. Работа с заявлениями и обращениями граждан, организаций, должностных лиц государственных органов, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Заявлений о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, в Министерство не поступало.

3. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора).

Юридические лица, их должностные лица, индивидуальные предприниматели к административной ответственности при осуществлении государственного контроля (надзора) не привлекались, в связи со своевременным устранением выданных Министерством предписаний об устранении допущенных нарушений при приеме инвалидов на работу в пределах установленной квоты.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

1. Типичные нарушения обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Проведенный анализ правоприменительной практики показал, что наиболее типичными нарушениями являются:

- невыполнение работодателем требований положений законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов;

- уклонение работодателей от предоставления органам службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, а также уже созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информации о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

При выявлении в ходе проведения проверок вышеуказанных недостатков они отражались в акте проверки, давались рекомендации по их устранению. Также давались пояснения, что размер квоты для приема на работу инвалидов определяется в процентном отношении к среднесписочной численности работников проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя.

2. Организация профилактической работы в целях недопущения нарушений обязательных требований.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ Министерством в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществлялись следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов в Калининградской области на 2019 год, утвержденной приказом от 13.12.2018 № 958:

1. На официальном сайте Министерства в разделе «Региональный государственный контроль», размещаются информационные материалы, содержащие нормативные правовые акты в области квотирования рабочих мест для инвалидов, информацию о результатах проверок, проведенных Министерством.

2. В разделе «Региональный государственный контроль» во вкладке «Перечень обязательных требований» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. В открываемом перечне нормативных правовых актов наименования актов содержат гиперссылки на полные тексты актов, которые включены в указанный перечень. Открытие такой гиперссылки позволяет получить доступ к полному тексту соответствующего акта для просмотра.

Также во вкладке «Перечень обязательных требований» размещена форма обратной связи для пользователей сайта. Такой сервис позволяет оставлять обращения, связанные с содержанием, ведением и применением Перечня НПА.

3. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается правоприменительная практика с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем.

4. В ходе осуществления государственного контроля (надзора) работодателям разъясняются требования действующего законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов. Об обязанности создавать (выделять) рабочие места для трудоустройства инвалидов (квотировать рабочие места), если численность работников составляет от 35 до 100 человек в размере 3 % от среднесписочной численности работников, на предприятиях свыше 100 человек – 4 % от среднесписочной численности работников и представлять в ЦЗН в установленные сроки отчет (информацию о квотировании рабочих мест).

5. Проведены публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области квотирования за 10 месяцев 2019 года.

Министр социальной политики
Калининградской области

А.В. Майстер

2. В разделе «Региональный государственный контроль» во вкладке «Перечень обязательных требований» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. В открывающемся перечне нормативных правовых актов наименования актов содержат гиперссылки на полные тексты актов, которые включены в указанный перечень. Открытие такой гиперссылки позволяет получить доступ к полному тексту соответствующего акта для просмотра.

Также во вкладке «Перечень обязательных требований» размещена форма обратной связи для пользователей сайта. Такой сервис позволяет оставлять обращения, связанные с содержанием, ведением и применением Перечня НПА.

3. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается правоприменительная практика с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем.

4. В ходе осуществления государственного контроля (надзора) работодателям разъясняются требования действующего законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов. Об обязанности создавать (выделять) рабочие места для трудоустройства инвалидов (квотировать рабочие места), если численность работников составляет от 35 до 100 человек в размере 3 % от среднесписочной численности работников, на предприятиях свыше 100 человек – 4 % от среднесписочной численности работников и представлять в ЦЗН в установленные сроки отчет (информацию о квотировании рабочих мест).

5. Проведены публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области квотирования за 10 месяцев 2019 года.

Министр социальной политики
Калининградской области



А.В. Майстер